

Информационное письмо

Законодательные инициативы в области КИИ и отмена антимонопольного моратория

2 апреля 2024 г.

Уважаемые дамы и господа!

Информируем Вас о важной законодательной инициативе в сфере регулирования критической информационной инфраструктуры (КИИ), а также об отмене моратория на антимонопольные проверки аккредитованных IT- компаний с 28 марта 2024 года.

Новые требования к импортозамещению и категорированию на объектах КИИ

21 марта 2024 г. в Госдуму был внесен законопроект¹, который частично меняет систему требований к обеспечению защиты значимых объектов КИИ². В случае принятия изменения вступят в силу с **1 марта 2025 года**.

1. Переход субъектов КИИ на преимущественное использование российского ПО и радиоэлектронной продукции

Сейчас запрет на использование иностранного ПО на объектах КИИ установлен только для госорганов и госкомпаний – действовать он начнет с **1 января 2025 года**³. Кроме того, с этой же даты на объектах КИИ будет запрещено использование средств защиты информации из недружественных стран⁴, либо организаций, находящихся под их юрисдикцией, прямо или косвенно подконтрольных им либо аффилированных с ними⁵.

Законопроектом предлагается **расширить требование об импортозамещении ПО и радиоэлектронной продукции для всех субъектов КИИ на принадлежащих им значимых объектах КИИ**.

Порядок и сроки перехода субъектов КИИ на преимущественное использование российского ПО и радиоэлектронной продукции, а также **порядок осуществления мониторинга** за таким переходом возлагается на **Правительство РФ**. При этом использовать иностранные решения будет возможно, однако лишь по согласованию с Правительством РФ, которое установит случаи и порядок согласования такого использования. В банковской сфере и иных сферах финансового рынка Правительство обязано согласовывать все указанные решения с Центральным банком РФ.

2. Новый порядок категорирования КИИ

Сейчас Субъекты КИИ при присвоении одной из трех категорий значимости руководствуются правилами категорирования⁶, утвержденными Правительством РФ. При этом на практике субъекты КИИ обладают определенной свободой в категорировании, в большинстве случаев сокращая реальный перечень значимых объектов КИИ.

1

Законопроектом предлагается **урегулировать процесс категорирования** путем формирования **перечней типовых отраслевых объектов КИИ**, включающих в себя:

- наименования типов информационных систем;

¹ [Законопроект № 581689-8](#) «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации».

² Положения данного законопроекта напрямую повлияют на госорганы, госучреждения, российских юрлиц и ИП, осуществляющих свою деятельность в сфере здравоохранения, науки, транспорта, связи, энергетики, в сферах финансового рынка, топливно-энергетического комплекса, металлургической и химической промышленности и других значимых отраслях экономики («Субъекты КИИ»).

³ [Указ Президента РФ от 30 марта 2022 г. №166](#) «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации».

⁴ [Распоряжение Правительства РФ от 05 марта 2022 № 430-р](#) «Об утверждении перечня иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц».

⁵ [Указ Президента РФ от 01 мая 2022 № 250](#) «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации».

⁶ [Постановление Правительства РФ от 8 февраля 2018 г. № 127](#) «Об утверждении Правил категорирования объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, а также перечня показателей критериев значимости объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации и их значений».

- выполняемые ими функции;
- виды деятельности, для обеспечения которых они предназначены.

2

Кроме того, при определении категории субъектам КИИ, помимо указанных критериев, показателей их значений, а также порядка осуществления категорирования, будет необходимо руководствоваться методическими указаниями, регламентирующими отраслевые особенности категорирования объектов КИИ.

Перечни типовых отраслевых объектов КИИ и методические указания будут формировать госорганы, Центральный банк РФ (в сфере финансового рынка) и российские юрлица, выполняющие функции по разработке, проведению или реализации государственной политики и (или) нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, по согласованию с ФСТЭК РФ.

Субъекты КИИ, в свою очередь, обязаны предоставлять актуальные и достоверные сведения об имеющихся у них объектах КИИ.



В случае выявления факта предоставления недостоверных и (или) неполных сведений ФСТЭК РФ в течение 30 дней направляет субъекту КИИ обоснованное требование о необходимости внесения изменений в сведения.

Субъект КИИ в течение 10 дней рассматривает данное требование и представляет во ФСТЭК РФ сведения о результатах присвоения объекту КИИ одной из категорий значимости либо об отсутствии необходимости присвоения ему одной из таких категорий в письменном виде, либо обоснование отсутствия необходимости исправления соответствующих сведений.

3. Новые требования к ПО и радиоэлектронной продукции, используемой на объектах КИИ

Законопроект также наделяет Правительство РФ полномочием устанавливать требования к используемым на значимых объектах КИИ ПО и радиоэлектронной продукции, в том числе к телекоммуникационному оборудованию и программно-аппаратным комплексам.

В банковской сфере и иных сферах финансового рынка требования подлежат согласованию с Центральным банком РФ.

Субъектам КИИ, у которых имеются значимые объекты критической инфраструктуры, стоит уже сейчас отслеживать этапы движения законопроекта, планируя своевременное реагирование на предстоящие изменения.

Отмена моратория на антимонопольные проверки IT-компаний



С 28 марта 2024 года перестает действовать мораторий на антимонопольные проверки IT-компаний⁷. Отмечается, что снятие моратория связано с большим количеством жалоб со стороны малого и среднего бизнеса, а также потребителей на нарушения доминирующих субъектов рынка.



Напомним, что мораторий на антимонопольные проверки IT-компаний был введен в 2022 году и должен был действовать до конца 2024 года.

После снятия моратория ФАС и ее территориальные органы будут вправе проводить внеплановые проверки соблюдения аккредитованными IT-компаниями антимонопольного законодательства на предмет нарушений.

После снятия моратория ФАС и ее территориальные органы будут вправе проводить внеплановые проверки соблюдения IT-компаниями антимонопольного законодательства на предмет следующих нарушений:

- монополистическая деятельность хозяйствующих субъектов, владеющих цифровой платформой;
- ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов;

⁷ [Постановление Правительства РФ от 20 марта 2024 № 340](#) «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2022 г. № 448».

- ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка РФ;
- несоблюдение антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений.

При этом по сообщению Минцифры, снятие моратория затронет лишь небольшое число IT-компаний, поскольку нововведения направлены в первую очередь на исключение возможности злоупотребления доминирующим положением хозяйствующих субъектов, владеющих цифровыми платформами, а именно субъектов, которые соответствуют следующим критериям:

- компания должна обладать цифровой платформой;
- доля сделок между покупателем и продавцом должна быть более 35% от всех транзакций на данном рынке;
- выручка должна быть свыше 2 млрд руб.

Вместе с тем, согласно Постановлению проверка может быть проведена в отношении всех IT-компаний. Кроме того, обращаем Ваше внимание на то, что мораторий продолжит действовать в отношении всех плановых проверок.

Также представители ФАС отмечают, что отмена моратория позволит использовать меры «пятого антимонопольного пакета». Напоминаем, что он был принят в июле этого года. Более подробно о нововведениях Вы можете ознакомиться в нашем [информационном письме](#).

Мы надеемся, что информация, представленная в настоящем информационном письме, будет для Вас полезной. Если кто-либо из Ваших коллег также хотел бы получать наши информационные письма, пожалуйста, направьте ему [ссылку](#) на электронную форму подписки. Если Вы хотите узнать больше о нашей практике [Защиты данных и кибербезопасности](#), напишите нам об этом в ответном письме. Мы будем рады направить Вам наши материалы.

Примечание: Обращаем Ваше внимание на то, что вся информация была взята из открытых источников. Автор данного письма, равно как и юридическая фирма АЛРУД, не несет ответственность за последствия, возникшие в результате принятия решений на основе данной информации.

В случае возникновения вопросов, пожалуйста, свяжитесь с Партнером АЛРУД



Мария Остащенко

[Партнер](#)

Коммерческое право,
Интеллектуальная собственность,
Защита данных и кибербезопасность

С уважением,
Юридическая фирма [АЛРУД](#)

E: mostashenko@alrud.com